**李克强：千方百计加快恢复和稳定就业 为就业创业、灵活就业提供更多机会**

来源网址： http://www.gov.cn/premier/2020-03/21/content\_5493906.htm

据中央广播电视总台中国之声《新闻和报纸摘要》报道，统筹推进疫情防控和稳就业工作电视电话会议3月20日在京召开。会议深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，认真落实李克强总理重要批示要求，分析就业形势，部署做好当前和今后一个时期稳就业工作。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：就业事关基本民生、经济发展和社会稳定大局。受新冠肺炎疫情影响，今年稳就业任务十分艰巨繁重。各地区、各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，将稳就业放在做好“六稳”工作首位，更大力度实施就业优先政策。要压实各方责任，减负、稳岗、扩就业等多措并举，最大限度用好减税降费、金融支持、援企稳岗等政策，积极帮助中小微企业渡过难关，推进企业复工复产，加快重大投资项目开复工，千方百计加快恢复和稳定就业。突出抓好重点群体就业工作，加强高校毕业生就业服务，更有针对性拓展就业空间；着力促进农民工就业，优先支持贫困劳动力就业；加大职业技能培训力度，做好对就业困难人员、疫情严重地区劳动者就业帮扶，保障失业人员基本生活。继续推进简政放权、放管结合、优化服务改革，发挥大众创业万众创新积极作用，大力支持“互联网+”、平台经济等发展，为就业创业、灵活就业提供更多机会，努力完成全年就业目标任务。

国务院副总理、国务院就业工作领导小组组长胡春华出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，认真落实李克强总理重要批示要求，按照党中央、国务院决策部署，在抓好疫情防控的同时，全力以赴做好各项就业工作，切实维护就业大局稳定。

胡春华指出，就业是民生之本和社会稳定的根基，面对严峻复杂形势，各地区、各有关部门必须将稳就业放在做好“六稳”工作首位，树立鲜明的支持就业导向，努力把疫情对就业的影响降到最低。要尽快取消妨碍复工复产的不合理规定，以省域为单元推动经济社会秩序恢复，推动更多企业复工复产达产，加强对劳动者返岗复工和防护工作的指导，落实落细为企业减负的政策举措。要扎实做好农民工返岗服务，促进尽快返岗，优先保障农村贫困劳动力就业，拓宽就近就业创业渠道。要着力抓好高校毕业生就业工作，优化招聘录用等就业服务，提供更多适合大学生的就业岗位，扩大就业见习规模，支持大学生通过创业实现就业。要充分发挥失业保险基金的兜底保障作用，强化基金保障基本生活的功能，对就业困难人员给予托底帮扶。要严格落实责任，及时出台配套政策，推动各项政策尽快落地见效，努力稳定就业局势。

**李克强对统筹推进疫情防控和稳就业工作电视电话会议作出重要批示**

来源网址： http://www.gov.cn/premier/2020-03/20/content\_5493643.htm

统筹推进疫情防控和稳就业工作电视电话会议3月20日在京召开。会议深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，认真落实李克强总理重要批示要求，分析就业形势，部署做好当前和今后一个时期稳就业工作。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：就业事关基本民生、经济发展和社会稳定大局。受新冠肺炎疫情影响，今年稳就业任务十分艰巨繁重。各地区、各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，将稳就业放在做好“六稳”工作首位，更大力度实施就业优先政策。要压实各方责任，减负、稳岗、扩就业等多措并举，最大限度用好减税降费、金融支持、援企稳岗等政策，积极帮助中小微企业渡过难关，推进企业复工复产，加快重大投资项目开复工，千方百计加快恢复和稳定就业。突出抓好重点群体就业工作，加强高校毕业生就业服务，更有针对性拓展就业空间；着力促进农民工就业，优先支持贫困劳动力就业；加大职业技能培训力度，做好对就业困难人员、疫情严重地区劳动者就业帮扶，保障失业人员基本生活。继续推进简政放权、放管结合、优化服务改革，发挥大众创业万众创新积极作用，大力支持“互联网+”、平台经济等发展，为就业创业、灵活就业提供更多机会，努力完成全年就业目标任务。

国务院副总理、国务院就业工作领导小组组长胡春华出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，认真落实李克强总理重要批示要求，按照党中央、国务院决策部署，在抓好疫情防控的同时，全力以赴做好各项就业工作，切实维护就业大局稳定。

胡春华指出，就业是民生之本和社会稳定的根基，面对严峻复杂形势，各地区、各有关部门必须将稳就业放在做好“六稳”工作首位，树立鲜明的支持就业导向，努力把疫情对就业的影响降到最低。要尽快取消妨碍复工复产的不合理规定，以省域为单元推动经济社会秩序恢复，推动更多企业复工复产达产，加强对劳动者返岗复工和防护工作的指导，落实落细为企业减负的政策举措。要扎实做好农民工返岗服务，促进尽快返岗，优先保障农村贫困劳动力就业，拓宽就近就业创业渠道。要着力抓好高校毕业生就业工作，优化招聘录用等就业服务，提供更多适合大学生的就业岗位，扩大就业见习规模，支持大学生通过创业实现就业。要充分发挥失业保险基金的兜底保障作用，强化基金保障基本生活的功能，对就业困难人员给予托底帮扶。要严格落实责任，及时出台配套政策，推动各项政策尽快落地见效，努力稳定就业局势。

李克强对统筹推进疫情防控和稳就业工作电视电话会议作出重要批示。批示指出：就业事关基本民生、经济发展和社会稳定大局。受新冠肺炎疫情影响，今年稳就业任务十分艰巨繁重。各地区、各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，将稳就业放在做好“六稳”工作首位，更大力度实施就业优先政策。

**国务院办公厅关于应对新冠肺炎疫情影响强化稳就业举措的实施意见（国办发〔2020〕6号）**

来源网址： http://www.gov.cn/zhengce/content/2020-03/20/content\_5493574.htm

国务院办公厅关于应对新冠肺炎疫情影响强化稳就业举措的实施意见

国办发〔2020〕6号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为深入贯彻习近平总书记关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的重要指示精神，加快恢复和稳定就业，经国务院同意，现提出如下意见：

一、更好实施就业优先政策

（一）推动企业复工复产。坚持分区分级精准防控，提高复工复产服务便利度，取消不合理审批，坚决纠正限制劳动者返岗的不合理规定。加快重大工程项目、出口重点企业开复工，以制造业、建筑业、物流业、公共服务业和农业生产等为突破口，全力以赴推动重点行业和低风险地区就业，循序渐进带动其他行业和地区就业。协调解决复工复产企业日常防护物资需求，督促其落实工作场所、食堂宿舍等防控措施。（发展改革委、工业和信息化部、交通运输部、卫生健康委按职责分工负责）

（二）加大减负稳岗力度。加快实施阶段性、有针对性的减税降费政策。加大失业保险稳岗返还，对不裁员或少裁员的中小微企业，返还标准最高可提至企业及其职工上年度缴纳失业保险费的100%，湖北省可放宽到所有企业；对暂时生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的参保企业，适当放宽其稳岗返还政策认定标准，重点向受疫情影响企业倾斜，返还标准可按不超过6个月的当地月人均失业保险金和参保职工人数确定，或按不超过3个月的企业及其职工应缴纳社会保险费确定。2020年6月底前，允许工程建设项目暂缓缴存农民工工资保证金，支付记录良好的企业可免缴。切实落实企业吸纳重点群体就业的定额税收减免、担保贷款及贴息、就业补贴等政策。加快实施阶段性减免、缓缴社会保险费政策，减免期间企业吸纳就业困难人员的社会保险补贴期限可顺延。（财政部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、人民银行、税务总局按职责分工负责）

（三）提升投资和产业带动就业能力。实施重大产业就业影响评估，明确重要产业规划带动就业目标，优先投资就业带动能力强、有利于农村劳动力就地就近就业和高校毕业生就业的产业。加快制定和完善引导相关产业向中西部地区转移的政策措施。对部分带动就业能力强、环境影响可控的项目，制定环评审批正面清单，加大环评“放管服”改革力度，审慎采取查封扣押、限产停产等措施。（发展改革委、人力资源社会保障部、生态环境部、商务部按职责分工负责）

（四）优化自主创业环境。深化“证照分离”改革，推进“照后减证”和简化审批，简化住所（经营场所）登记手续，申请人提交场所合法使用证明即可登记。充分发挥创业投资促进“双创”和增加就业的独特作用，对带动就业能力强的创业投资企业予以引导基金扶持、政府项目对接等政策支持。加大创业担保贷款支持力度，扩大政策覆盖范围，优先支持受疫情影响的重点群体，对优质创业项目免除反担保要求。政府投资开发的孵化基地等创业载体应安排一定比例场地，免费向高校毕业生、农民工等重点群体提供。各类城市创优评先项目应将带动就业能力强的“小店经济”、步行街发展状况作为重要条件。（发展改革委、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、商务部、人民银行、市场监管总局、银保监会、全国妇联按职责分工负责）

（五）支持多渠道灵活就业。合理设定无固定经营场所摊贩管理模式，预留自由市场、摊点群等经营网点。支持劳动者依托平台就业，平台就业人员购置生产经营必需工具的，可申请创业担保贷款及贴息；引导平台企业放宽入驻条件、降低管理服务费，与平台就业人员就劳动报酬、工作时间、劳动保护等建立制度化、常态化沟通协调机制。取消灵活就业人员参加企业职工基本养老保险的省内城乡户籍限制，对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业后缴纳社会保险费的，按规定给予一定的社会保险补贴。（财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、人民银行、市场监管总局按职责分工负责）

二、引导农民工安全有序转移就业

（六）引导有序外出就业。强化重点企业用工调度保障、农民工“点对点、一站式”返岗复工服务，推广健康信息互认等机制，提升对成规模集中返岗劳动者的输送保障能力。引导劳动者有序求职就业，及时收集发布用工信息，加强输出地和输入地信息对接，鼓励低风险地区农民工尽快返岗复工。对组织集中返岗、劳务输出涉及的交通运输、卫生防疫等给予支持。对人力资源服务机构、劳务经纪人开展跨区域有组织劳务输出的，给予就业创业服务补助。（公安部、财政部、人力资源社会保障部、交通运输部、卫生健康委按职责分工负责）

（七）支持就地就近就业。抓好春季农业生产，大力发展新型农业经营主体，组织暂时无法外出的农民工投入春耕备耕，从事特色养殖、精深加工、生态旅游等行业。在县城和中心镇建设一批城镇基础设施、公共服务设施，加强农业基础设施建设，实施农村人居环境改善工程，开展以工代赈工程建设，优先吸纳农村贫困劳动力和低收入群体就业。（发展改革委、人力资源社会保障部、交通运输部、农业农村部、卫生健康委按职责分工负责）

（八）优先支持贫困劳动力就业。企业复工复产、重大项目开工、物流体系建设等优先组织和使用贫困劳动力，鼓励企业更多招用贫困劳动力。支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工。利用公益性岗位提供更多就地就近就业机会，优先对贫困劳动力托底安置。加大对“三区三州”等深度贫困地区、52个未摘帽贫困县、易地扶贫搬迁大型安置区的支持力度。对吸纳贫困劳动力就业规模大的，各地可通过财政专项扶贫资金给予一次性奖励。（发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、农业农村部、扶贫办按职责分工负责）

三、拓宽高校毕业生就业渠道

（九）扩大企业吸纳规模。对中小微企业招用毕业年度高校毕业生并签订1年以上劳动合同的，给予一次性吸纳就业补贴。国有企业今明两年连续扩大高校毕业生招聘规模，不得随意毁约，不得将本单位实习期限作为招聘入职的前提条件。（财政部、人力资源社会保障部、国资委、烟草局、邮政局等部门和企业按职责分工负责）

（十）扩大基层就业规模。各级事业单位空缺岗位今明两年提高专项招聘高校毕业生的比例。开发城乡社区等基层公共管理和社会服务岗位。扩大“三支一扶”计划等基层服务项目招募规模。出台改革措施，允许部分专业高校毕业生免试取得相关职业资格证书。畅通民营企业专业技术职称评审渠道。（教育部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、农业农村部按职责分工负责）

（十一）扩大招生入伍规模。扩大2020年硕士研究生招生和普通高校专升本招生规模。扩大大学生应征入伍规模，健全参军入伍激励政策，大力提高应届毕业生征集比例。（发展改革委、教育部、财政部、退役军人部、中央军委政治工作部、中央军委国防动员部按职责分工负责）

（十二）扩大就业见习规模。支持企业、政府投资项目、科研项目设立见习岗位。对因疫情影响见习暂时中断的，相应延长见习单位补贴期限。对见习期未满与高校毕业生签订劳动合同的，给予见习单位剩余期限见习补贴。（财政部、人力资源社会保障部、商务部、国资委、共青团中央按职责分工负责）

（十三）适当延迟录用接收。引导用人单位推迟面试体检和签约录取时间。对延迟离校的应届毕业生，相应延长报到接收、档案转递、落户办理时限。离校未就业毕业生可根据本人意愿，将户口、档案在学校保留2年或转入生源地公共就业人才服务机构，以应届毕业生身份参加用人单位考试、录用，落实工作单位后参照应届毕业生办理相关手续。（教育部、人力资源社会保障部、国资委按职责分工负责）

四、加强困难人员兜底保障

（十四）保障失业人员基本生活。畅通失业保险金申领渠道，放宽失业保险申领期限，2020年4月底前实现线上申领失业保险金。对领取失业保险金期满仍未就业的失业人员、不符合领取失业保险金条件的参保失业人员，发放6个月的失业补助金，标准不高于当地失业保险金的80%。对生活困难的失业人员及家庭，按规定及时纳入最低生活保障、临时救助等社会救助范围。（民政部、财政部、人力资源社会保障部按职责分工负责）

（十五）强化困难人员就业援助。动态调整就业困难人员认定标准，及时将受疫情影响人员纳入就业援助范围，确保零就业家庭动态清零。对通过市场渠道确实难以就业的，利用公益性岗位托底安置。开发一批消杀防疫、保洁环卫等临时性公益岗位，根据工作任务和工作时间，给予一定的岗位补贴和社会保险补贴，补贴期限最长不超过6个月，所需资金可从就业补助资金中列支。（财政部、人力资源社会保障部、中国残联按职责分工负责）

（十六）加大对湖北等疫情严重地区就业支持。建立农资点对点保障运输绿色通道，支持湖北省组织农业生产。对湖北高校及湖北籍2020届高校毕业生给予一次性求职创业补贴，湖北省各级事业单位可面向湖北高校及湖北籍高校毕业生开展专项招聘，高校毕业生基层服务项目向湖北省倾斜。做好湖北省疫情解除后的就业工作，加大资金、政策、项目倾斜，开展专场招聘和专项帮扶。维护就业公平，坚决纠正针对疫情严重地区劳动者的就业歧视。（发展改革委、教育部、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、农业农村部按职责分工负责）

五、完善职业培训和就业服务

（十七）大规模开展职业技能培训。加大失业人员、农民工等职业技能培训力度，实施农民工等重点群体专项培训，适当延长培训时间。对企业组织职工参加线上线下培训，组织新招用农民工、高校毕业生参加岗前培训的，给予职业培训补贴。动态发布新职业，组织制定急需紧缺职业技能标准。（财政部、人力资源社会保障部按职责分工负责）

（十八）优化就业服务。2020年3月底前开放线上失业登记。推进在线办理就业服务和补贴申领。持续开展线上招聘服务，发挥公共就业服务机构、高校就业指导机构、经营性人力资源服务机构作用，加大岗位信息、职业指导、网上面试等服务供给。对大龄和低技能劳动者，通过电话、短信等方式推送岗位信息，提供求职、应聘等专门服务。低风险地区可有序开展小型专项供需对接活动。优化用工指导服务，鼓励困难企业与职工协商采取调整薪酬、轮岗轮休、灵活安排工作时间等方式稳定岗位，依法规范裁员行为。（教育部、财政部、人力资源社会保障部、全国总工会、全国工商联按职责分工负责）

六、压实就业工作责任

（十九）强化组织领导。各地区各有关部门要在确保疫情防控到位的前提下，毫不放松抓紧抓实抓细稳就业各项工作。县级以上地方政府要加快建立由政府负责人牵头的就业工作领导机制，压实工作责任，细化实化扶持政策。各有关部门要同向发力，围绕稳就业需要，落实完善政策措施，形成工作合力。要健全公共就业服务体系，加强基层公共就业服务能力建设，提升基本公共就业服务水平。（各有关部门和单位、各省级人民政府按职责分工负责）

（二十）加强资金保障。加大就业补助资金和稳岗补贴投入力度。支持市县政府根据稳就业工作推进和政策实施需要，统筹用好就业创业、职业培训、风险储备等方面资金。失业保险基金结余大的地区，要加速稳岗返还、保生活政策落地见效。（财政部、人力资源社会保障部、各省级人民政府按职责分工负责）

（二十一）强化表扬激励。持续开展就业工作表扬激励，完善激励办法，对落实稳就业政策措施工作力度大、促进重点群体就业创业等任务完成较好的地方，及时予以资金支持等方面的表扬激励。（人力资源社会保障部、财政部牵头，各有关部门和单位、各省级人民政府按职责分工负责）

（二十二）加强督促落实。细化分解目标任务，在相关督查工作中将稳就业作为重要内容，重点督促政策服务落地及重点群体就业、资金保障落实等。对不履行促进就业职责，产生严重后果或造成恶劣社会影响的，依法依规严肃问责。完善劳动力调查，研究建立省级调查失业率按月统计发布制度，启动就业岗位调查，做好化解失业风险的政策储备和应对预案。（人力资源社会保障部、统计局牵头，各有关部门和单位、各省级人民政府按职责分工负责）

上述新增补贴政策，受理截止期限为2020年12月31日。各地区各有关部门要抓紧政策实施，发挥政策最大效应，工作中遇到的重要情况和重大问题及时报告国务院。

国务院办公厅

2020年3月18日

（此件公开发布）

# 中国经济如果停滞会发生什么

# 2019年 8月 12日 来源：媒体综合

“某一国经济打喷嚏，全球经济就感冒。”这句话曾经用来形容美国对全球的影响，也越来越频繁地用在经历几十年高速增长的中国。分析人士称，中国经历罕见的长期增长，繁荣贯穿大多数人的成长历程，中国经济正面临国内外空前的风险和压力，有必要探讨和研究经济放缓甚至停滞的可能和影响。

## 停滞还是放缓？

世界银行数据显示，在201个国家中，中国的经济增长率排第18名。二十国集团（G20）的GDP占全球经济总量的90%，这些国家里，只有印度（6.98%）经济增长比中国高。

新闻报道中常常忽视的是，6.2%的增速是建立在中国空前巨大的体量之上。《经济学人》称，虽然中国的GDP增速在放缓，但新增的经济体量依然创下新纪录。2018年，中国年经济的增量达到1.4万亿美元，超过整个澳大利亚的经济体量。

## 中国经济停滞的联想

雷小山分析，虽然贸易战对中国经济起到了一些负面作用，比如影响了投资和消费的信心。“但并不是中国经济放缓的主要原因。”路透社引述分析师认为，中国在内部控制新增债务增长，导致基础设施支出放缓，民营企业更难获得贷款；加强环境执法也使民企成本上升；以及房价增速放缓，销售萎缩。

中欧国际工商学院经济学与金融学教授许小年曾表示，中国经济的结构性问题是市场饱和与产能过剩，新的过剩产能使供需失衡进一步加剧。中国知名的经济学家吴敬琏也表示，这一举措不但没有降低杠杆，相反进一步杠杆化，一旦有风吹草动，局部的资金链断裂会传导到金融市场的其他部分，引发系统性危机。

系统性危机并非危言耸听。几轮刺激下，投资和信贷大多给了国有企业而非民营企业，民营企业只好用利率更高的影子银行，这种“挤出效应”进一步加大了系统性的金融风险。正是对“系统性金融风险”的恐惧，使当前中国不得不承受“去产能、去库存、去杠杆”带来的痛感。“中国的经济增长率不断下降，巨额的债务等等，所有这些问题都指向经济停滞。”美国企业研究所经济专家史剑道（Derek Scissors）曾向媒体表示，除非中国重新启动重大市场改革，否则经济会毫无疑问停止增长。

## 经济真的停滞会发生什么？

中国的一个前车之鉴就是日本。哈佛大学肯尼迪学院学者欧纬伦博士（William Overholt）认为，日本爆发系统性金融风险后，利益集团回来重掌大局，几乎掌控政府，竞争削弱，创新受阻，经济增长停滞。香港中文大学前校长、经济学家刘遵义表示，现在的中国人还把1978年的经济当做基准线，那么几乎所有人的生活都变好了，没有人想回去。但再过几年，事情会变化，大家的基准线可能是2000年，或者2010年。

在过去的10年里，中国的经济增长几乎支撑了世界经济增长的三分之一，是全球增长的主要引擎。如果引擎出了问题，就是全局的问题。雷小山表示，十年前，美国大概是全球150个国家的最大贸易伙伴，中国只是50个国家的最大贸易。去年，这个数字颠倒过来，如果中国经济疲软，那将对越南等东南亚国家，埃塞俄比亚等非洲国家，甚至欧洲产生负面影响。

## 如何避免经济停滞？

雷小山认为，现在是中国重构经济的黄金时期，实施急需但困难的改革，确保中国经济能够进入一条未来几十年可持续发展的轨道。不少经济学家指出，中国首先要做的，是限制政府在分配资本过程中的作用。银行和金融市场必须自由运作，使资产价格真实反映出来。如果资金可以流向最有生产力的领域，那么对中国不公平贸易的指控将很难继续，不断增加的不良债务也将放缓。

但这个过程比上一轮改革要困难得多。刘遵义称，1978年改革时，没有输家，改革是全体获益，阻力小。但现在很难，因为不同利益集团的人有不同诉求。以香港类比，虽然都知道降低香港房价非常重要，但是这么做肯定会伤害一些人的利益，甚至一些中产阶级的利益。

“从长远来看，中国的结构性改革几乎肯定会给中国经济带来巨大利益，并且会打破中国经济模式中那些僵化部分。”凯源资本董事总经理陆修泉（Brock Silvers）分析，但这些好处不是免费的。他认为，从短期来看，中国要承受一些痛苦，经历一段时间的创造性破坏，打破既有利益格局，才能有所进展。但中国政府以稳定优先，这就显得没有吸引力。不过根本性经济规划决策，需要有更宽广的视角，充分考虑非经济因素。